

TỔNG CỤC HẢI QUAN  
CỤC HẢI QUAN THÀNH PHỐ HẢI PHÒNG

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 89 /HQHP-CBL&XLVP

Hải Phòng, ngày 07 tháng 01 năm 2021

V/v vướng mắc xử phạt vi phạm hành chính

TỔNG CỤC HẢI QUAN	
ĐỀ SỐ: 1378	
Ngày: 07-01-2021	
Chức vụ: PC	
Số và ký hiệu HS:	

Kính gửi: Tổng Cục Hải quan (Vụ pháp chế)

Cục Hải quan thành phố Hải Phòng đang thụ lý hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính của Công ty TNHH công nghệ điện mặt trời Segatech Việt Nam. Trong quá trình thực hiện xử phạt, Cục Hải quan thành phố Hải Phòng gặp khó khăn, vướng mắc như sau:

### 1. Tóm tắt vụ việc:

- Ngày 30/10/2020, Công ty TNHH công nghệ điện mặt trời Segatech Việt Nam nhập khẩu lô hàng là 01 chiếc xe ô tô điện 05 chỗ ngồi, hiệu JAC, sản xuất năm 2019, xuất xứ Trung Quốc.

- Ngày 16/11/2020, Cục Đăng kiểm Việt Nam có công văn số 3914/ĐKVN-VAQ thông báo: Trong quá trình kiểm tra chất lượng an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường cho chiếc xe trên, Cục Đăng kiểm Việt Nam phát hiện hệ thống dẫn đường (navigator) của xe có bản đồ có "đường lười bò". Cục Đăng kiểm Việt Nam tạm dừng thủ tục đăng kiểm nhập khẩu cho chiếc xe trên do liên quan đến vấn đề vi phạm chủ quyền của Việt Nam.

- Ngày 20/11/2020, Chi nhánh Công ty cổ phần tập đoàn Vinacontrol Hải Phòng có chứng thư giám định xác định: Tại thời điểm kiểm tra, trên màn hình hệ thống dẫn đường (navigator) của xe ô tô kiểm tra có bản đồ Trung Quốc và đường ngắt đoạn hình lười bò vi phạm chủ quyền lãnh thổ Việt Nam.

- Ngày 15/12/2020, Chi cục Hải quan lập Biên bản vi phạm hành chính số 1226/BB-VPHC đối với Công ty về hành vi "Sử dụng hình ảnh bản đồ Việt Nam nhưng không thể hiện hoặc thể hiện không đúng chủ quyền quốc gia".

Hiện tang vật vi phạm đang được tạm giữ tại Kho tang vật Cục Hải quan thành phố Hải Phòng

### 2. Khó khăn, vướng mắc:

2.1. Đối tượng điều chỉnh và hành vi vi phạm:

- Đối tượng điều chỉnh:

Khoản 2 Điều 1 Nghị định số 159/2013/NĐ-CP ngày 12/11/2013 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động báo chí, xuất bản quy định:

"Vi phạm hành chính trong hoạt động báo chí, xuất bản quy định trong Nghị định này bao gồm:

a) Các hành vi vi phạm trong hoạt động báo chí;



- b) Các hành vi vi phạm trong hoạt động xuất bản;  
 c) Các hành vi vi phạm về chế độ báo cáo”.

Điều 2 Nghị định: “*Nghị định này áp dụng đối với các tổ chức, cá nhân trong nước và nước ngoài có hành vi vi phạm hành chính trong hoạt động báo chí, xuất bản tại Việt Nam*”.

Công ty TNHH công nghệ điện mặt trời Segatech Việt Nam là đơn vị nhập khẩu chiếc xe, màn hình hệ thống dẫn đường (navigator) của xe có bản đồ có “đường lưỡi bò”. Công ty không phải nhà sản xuất chiếc xe hay xuất bản hình ảnh thể hiện không đúng chủ quyền quốc gia Việt Nam. Công ty TNHH công nghệ điện mặt trời Segatech Việt Nam có thuộc đối tượng điều chỉnh của Nghị định số 159/2013/NĐ-CP ngày 12/11/2013 không?

- Hành vi vi phạm:

Trường hợp Công ty thuộc đối tượng điều chỉnh của Nghị định số 159/2013/NĐ-CP thì:

Tại điểm b khoản 1 Điều 20 định danh hành vi “Sử dụng hình ảnh bản đồ Việt Nam nhưng không thể hiện hoặc thể hiện không đúng chủ quyền quốc gia”.

Thực tế, tại Chứng thư giám định về tình trạng thể hiện: “trên màn hình hệ thống dẫn đường (navigator) của xe ô tô kiểm tra có bản đồ Trung Quốc và đường ngắt đoạn hình lưỡi bò vi phạm chủ quyền lãnh thổ Việt Nam”.

Như vậy, vi phạm của Công ty có được định danh như điểm b khoản 1 Điều 20 dẫn trên không?

- Công ty xuất trình công văn số 12680/BGTVT-KHCN ngày 11/12/2020 của Bộ Giao thông vận tải gửi Cục Đăng kiểm Việt Nam có nội dung: “Để đảm bảo các thiết bị cài đặt phần mềm, thiết bị định vị lắp đặt trên các phương tiện nhập khẩu tuyệt đối không vi phạm các quy định liên quan đến chủ quyền Việt Nam, Bộ GTVT đề nghị Cục ĐKVN yêu cầu Công ty TNHH công nghệ điện mặt trời Segatech Việt Nam tháo bỏ, tiêu hủy toàn bộ hệ thống thiết bị dẫn đường trên ô tô điện nêu trên và tiếp tục thực hiện kiểm tra, chứng nhận chất lượng an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường xe cơ giới nhập khẩu quy định tại Thông tư 31/2011/TT-BGTVT ngày 15/04/2022 và Thông tư số 55/2014/TT-BGTVT ngày 20/10/2014 của Bộ trưởng Bộ GTVT”.

Như vậy, yêu cầu của Bộ Giao thông vận tải tại công văn trên có được hiểu là đồng ý cho Công ty được tháo bỏ, tiêu hủy toàn bộ hệ thống thiết bị dẫn đường... và được tiếp tục làm thủ tục nhập khẩu không?

## 2.2. Áp dụng văn bản quy phạm pháp luật:

Tại thời điểm hành vi vi phạm xảy ra (tháng 10/2020), Nghị định số 159/2013/NĐ-CP ngày 12/11/2013 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động báo chí, xuất bản có hiệu lực thi hành.

Tại thời điểm phát hiện hành vi vi phạm và xem xét ra quyết định xử phạt, Nghị định số 128/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực hải quan có hiệu lực thi hành.

Hiện có 02 ý kiến về việc áp dụng văn bản quy phạm pháp luật:

- Ý kiến 1:

Căn cứ khoản 1 Điều 156 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật 2015: “... Văn bản quy phạm pháp luật được áp dụng đối với hành vi xảy ra tại thời điểm mà văn bản đó đang có hiệu lực...”.

Hành vi vi phạm xảy ra tại thời điểm Nghị định số 159/2013/NĐ-CP có hiệu lực, do đó áp dụng Nghị định số 159/2013/NĐ-CP để xử phạt.

- Ý kiến 2:

+ Căn cứ khoản 3, khoản 4 Điều 156 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật:

“3. Trong trường hợp các văn bản quy phạm pháp luật do cùng một cơ quan ban hành có quy định khác nhau về cùng một vấn đề thì áp dụng quy định của văn bản quy phạm pháp luật ban hành sau”.

“4. Trong trường hợp văn bản quy phạm pháp luật mới không quy định trách nhiệm pháp lý hoặc quy định trách nhiệm pháp lý nhẹ hơn đối với hành vi xảy ra, trước ngày văn bản có hiệu lực thì áp dụng văn bản mới”.

Thực tế, cùng liên quan vấn đề hình ảnh thể hiện không đúng chủ quyền quốc gia, đối với vi phạm của Công ty, Chính phủ quy định xử phạt ở cả hai Nghị định số 159/2013/NĐ-CP ngày 12/11/2013 và Nghị định số 128/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020.

Hành vi vi phạm “Sử dụng hình ảnh bản đồ Việt Nam nhưng không thể hiện hoặc thể hiện không đúng chủ quyền quốc gia” tại Nghị định số 159/2013/NĐ-CP có chế tài xử phạt: Phạt tiền 20-40 triệu (đã nhân 2 lần mức tiền phạt với tổ chức), hình thức phạt bổ sung là tịch thu tang vật, phương tiện vi phạm hành chính và tước quyền sử dụng chứng chỉ hành nghề biên tập từ 01 đến 03 tháng, áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả là buộc thu hồi hoặc tiêu hủy xuất bản phẩm.

Hành vi vi phạm “Nhập khẩu hàng hóa có hình ảnh, nội dung thể hiện không đúng chủ quyền quốc gia” tại Nghị định số 128/2020/NĐ-CP có chế tài xử phạt: Phạt tiền 10-20 triệu (tang vật vi phạm có số lượng 1 chiếc (dưới 20 đơn vị sản phẩm hàng hóa)), hình thức xử phạt bổ sung là tịch thu tang vật vi phạm hành chính là hàng hóa có hình ảnh, nội dung thể hiện không đúng chủ quyền quốc gia, biện pháp khắc phục hậu quả là buộc nộp lại số tiền bằng trị giá tang vật đã bị tiêu thụ, tẩu tán, tiêu hủy trái quy định của pháp luật.

Chính phủ quy định chế tài xử phạt khác nhau đối với vi phạm trên tại 02 Nghị định. Nghị định số 128/2020/NĐ-CP ban hành sau (ngày 19/10/2020) và quy định trách nhiệm pháp lý nhẹ hơn so với Nghị định số 159/2013/NĐ-CP, do đó áp dụng Nghị định số 128/2020/NĐ-CP để xử phạt.

Cục Hải quan thành phố Hải Phòng báo cáo khó khăn, vướng mắc nêu trên. Đây là vụ việc phức tạp, liên quan đến vấn đề an ninh, chủ quyền quốc gia,

nên việc xử phạt vi phạm hành chính cần phải thận trọng, cơ sở pháp lý phải đầy đủ, chính xác.

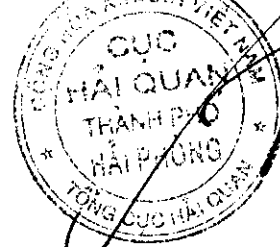
Do vậy, Cục Hải quan thành phố Hải Phòng xin được hướng dẫn trước ngày 12/01/2020 để đảm bảo thời hiệu xử phạt vi phạm hành chính.

Rất mong nhận được sự quan tâm, hướng dẫn của Tổng cục Hải quan./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Đ/c Cục trưởng (để b/c);
- Lưu: VT, CBL&XLVP (4b)

**KT. CỤC TRƯỞNG  
PHÓ CỤC TRƯỞNG**



**Trương Bình An**